

PRIJEDLOG

Na temelju članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 150/11, 119/14 i 93/16), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2017. donijela

ZAKLJUČAK

1. Prije pokretanja postupka nabave vozila ili prije iskazivanja potreba za nabavom u slučaju kada postupak nabave provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za središnju javnu nabavu, proračunski korisnici državnog proračuna obvezni su utvrditi opravdanost za svaki od načina nabave: kupnjom, operativnim ili financijskim leasingom.
2. Opravdanost pojedinog načina nabave utvrđuje se analizom troškova i koristi, pri čemu je potrebno, između ostaloga, uzeti u obzir: vrstu vozila, troškove održavanja, registracije, pristojbi i druge slične troškove, potrebna ulaganja za opremanje i nadogradnju, prosječnu godišnju kilometražu i druge parametre koji ovise o specifičnosti poslova koje obavlja proračunski korisnik državnog proračuna.
3. Kod izrade analize iz točke 2. ovoga Zaključka, proračunski korisnici državnog proračuna dužni su koristiti Smjernice za upravljanje voznim parkom.
4. Uz parametre iz točaka 2.i 3. ovoga Zaključka potrebno je uzeti u obzir i sredstva osigurana u državnom proračunu Republike Hrvatske za podmirenje troškova nabave vozila.
5. Nakon provedbe analize različitih načina nabave iz točke 1. ovoga Zaključka, čelnik proračunskog korisnika državnog proračuna donosi odluku o načinu nabave vozila.
6. Zadužuje se Ministarstvo financija o ovom Zaključku obavijestiti sve proračunske korisnike državnog proračuna.
7. Danom stupanja na snagu ovoga Zaključka stavlja se izvan snage Zaključak KLASA: 031-11/09-01/01, URBROJ: 5030102-09-5 od 11. srpnja 2009.

KLASA:
URBROJ:
Zagreb, _____ 2017.

Predsjednik

mr. sc. Andrej Plenković, v. r.

OBRAZLOŽENJE

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 11. srpnja 2009. donijela zaključak KLASA: 031-11/09-01/01, URBROJ: 5030102-09-5 kojim je u cilju provedbe antirecesijskih mjera zabranjena nabava novih automobila za službene potrebe svim korisnicima državnog proračuna Republike Hrvatske. U svom tumačenju navedenog Zaključka od 15. siječnja 2013. (KLASA: 031-01/12-01/60, URBROJ: 513-03/13-1) Ministarstvo financija je istaknulo da je mišljenja kako se isti ne odnosi na zabranu nabave novih automobila putem operativnog leasinga, ali se odnosi na zabranu nabave novih automobila putem financijskog leasinga.

S obzirom na protek vremena od donošenja predmetnog Zaključka, a i veliki broj upita proračunskih korisnika državnog proračuna o opravdanosti, odnosno financijskoj isplativosti primjene navedenog Zaključka, Ministarstvo financija je od svih ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave zatražilo mišljenje o opravdanosti nabave novih automobila isključivo putem operativnog leasinga.

U razdoblju od donošenja navedenog Zaključka novi automobili nabavljani isključivo putem operativnog leasinga ili uopće nisu nabavljani. Ako su proračunski korisnici htjeli nabaviti automobile na drugi način za to su morali tražiti posebno odobrenje Vlade Republike Hrvatske. Analizom je utvrđeno kako opravdanost nabave novih automobila putem operativnog ili financijskog leasinga, odnosno kupnjom, uvelike ovisi o djelokrugu rada pojedinog korisnika.

Pojedini proračunski korisnici su mišljenja kako je nabava novih automobila putem financijskog leasinga najekonomičniji način nabave za specijalna vozila u koja se ulažu značajna sredstva za njihovo opremanje i nadogradnju, a zbog specifičnog načina uporabe takva vozila nisu u eksploataciji vršno opterećena, odnosno mogla bi se koristiti i duži vremenski period. To nije moguće kada se takva vozila nabavljaju putem operativnog leasinga. Nabava novih automobila putem operativnog leasinga pokazala se kao posebno problematična kod onih automobila koji ni približno ne prelaze ugovorom limitiranu kilometražu, primjerice, kod proračunskih korisnika čiji automobili imaju relativno malu kilometražu (20.000,00 i manje kilometara godišnje). Zbog toga je nabava putem operativnog leasinga opravdana u slučajevima nabave vozila koja se koriste svakodnevno i koja će tijekom ugovornog razdoblja dosegnuti punu ugovorenu kilometražu. Prema navodima proračunskih korisnika kilometraža bi u ugovoru trebala biti određena sukladno pojedinačnim potrebama svakog proračunskog korisnika državnog proračuna pojedinačno, ali svakako ne bi trebala biti manja od 150.000 kilometara za razdoblje od pet godina. Nadalje, proračunski korisnici koji ostvaruju sredstva iz donacija, pomoći i drugih namjenskih i vlastitih prihoda, pa sukladno tome imaju osigurana sredstva za nabavu vozila kupnjom u jednoj godini, smatraju da je za njih najisplativiji način kupnja.

U međuvremenu je, u prosincu 2016. godine i Državni ured za reviziju objavio Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti nabave i pravilnosti korištenja službenih vozila proračunskih korisnika državnog proračuna. U navedenom je izvješću Državni ured za reviziju dao niz preporuka čija bi provedba pridonijela otklanjanju utvrđenih slabosti i propusta te utjecala na povećanje učinkovitosti nabave i pravilnosti korištenja službenih vozila. Istovremeno je Državni ured za reviziju predložio Vladi Republike Hrvatske da preispita Zaključak o zabrani nabave novih automobila za službene potrebe svim korisnicima sredstava državnog proračuna, koji je donesen u srpnju 2009., a prema kojem proračunski korisnici mogu nabavljati vozila samo putem operativnog najma.

Zbog svih navedenih razloga, ovim se Zaključkom proračunske korisnike državnog proračuna obvezuje da, prije nego što pokrenu postupak nabave vozila ili prije nego što iskažu potrebe u slučaju kada za njih postupak nabave provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za središnju javnu nabavu tj. Središnji državni ured za središnju javnu nabavu, utvrde koji je način nabave opravdan.

Opravdanost nabave kupnjom, operativnim ili financijskim leasingom utvrđuje se analizom troškova i koristi pri čemu je potrebno, između ostaloga, uzeti u obzir sljedeće parametre:

- vrstu vozila,
- troškove održavanja, registracije, pristojbi i druge slične troškove,
- potrebna ulaganja za opremanje i nadogradnju,
- prosječnu godišnju kilometražu i
- druge parametre koji ovise o specifičnosti poslova koje obavlja proračunski korisnik državnog proračuna.

Uz navedeno potrebno je uzeti u obzir i sredstva osigurana u državnom proračunu za podmirenje troškova nabave vozila.

Tek nakon provedene analize različitih načina nabave, čelnik proračunskog korisnika državnog proračuna će utvrditi koji je način nabave financijski opravdan i temeljem toga će donijeti odluku o započinjanju postupka nabave vozila.

O donošenju ovog Zaključka sve proračunske korisnike obavijestit će Ministarstvo financija, a ujedno se njime stavlja izvan snage Zaključak KLASA: 031-11/09-01/01, URBROJ: 5030102-09-5 od 11. srpnja 2009.

Slijedom navedenog, predlaže se Vladi Republike Hrvatske da donese predmetni Zaključak.